



# Agencja Rezerw Materiałowych

Prezes

Warszawa, dn. .... listopada 2018 r.

## DECYZJA

Prezesa

Agencji Rezerw Materiałowych

Nr BPI – 8 IZ/18

**w sprawie udzielenia pisemnej interpretacji przepisów dotyczących tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych**

Na podstawie art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r. poz. 646) zwanej dalej „u.p.p.” w związku z art. z art. 5 ust. 1-9 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1323), zwanej dalej „ustawą o zapasach”, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych stwierdza, że stanowisko P. Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, z siedzibą w G., przedstawione we wniosku z dnia 29 października 2018 r. o udzielenie pisemnej interpretacji co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów prawa dotyczących obowiązku tworzenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw:

- 1. w zakresie pkt 1- jest prawidłowe,**
- 2. w zakresie pkt 2 – jest nieprawidłowe.**

## UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 29 października 2017 r., który wpłynął do Prezesa Agencji w dniu 5 listopada 2018 r., pełnomocnik Spółki P., z siedzibą w G., zwany dalej „Wnioskodawcą”, wystąpił o *udzielenie pisemnej interpretacji przepisów.*



Agencja Rezerw Materiałowych  
00–844 Warszawa, ul. Grzybowska 45  
tel. 22 36 09 100, fax 22 36 09 101  
[kancelaria@arm.gov.pl](mailto:kancelaria@arm.gov.pl), [www.arm.gov.pl](http://www.arm.gov.pl)



Wnioskodawca w dniu 28 września 2018 r. uiszczył opłatę od wniosku w wysokości 80 zł.

**We wniosku Wnioskodawca przedstawił opis stanu faktycznego oraz zdarzenia przyszłego.**

W związku ze stopniowym rozszerzaniem działalności Spółki o przywóz substancji wymagających wpisu do rejestru Podmiotów Przywożących (dalej „RPP”) oraz powziętymi wątpliwościami w zakresie obowiązków wynikających z przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1323) oraz możliwych negatywnych następstw ich niedopełnienia Spółka wniosła o wydanie interpretacji lub potwierdzenie prawidłowości stanowiska w zakresie:

1. Istnienia obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów oraz uiszczania opłaty zapasowej w przypadku wykorzystywania w ramach prowadzonej działalności substancji klasyfikowanej do kodu **CN 2710 12 25** w przypadku jej nieenergetycznego charakteru i przeznaczenia;
2. Istnienia obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów oraz uiszczania opłaty zapasowej w przypadku wykorzystywania w ramach prowadzonej działalności substancji klasyfikowanej do kodu **CN 2710 19 29** w przypadku jej nieenergetycznego charakteru i przeznaczenia.

W treści wniosku Wnioskodawca wskazał, że dokonuje przywozu z krajów UE na terytorium RP substancji o kodzie **CN 2710 12 25 (nazwa handlowa produktu: S.)**. Substancja o wskazanym kodzie CN obejmuje środek do czyszczenia hamulców i jako taka stanowi benzynę lakową i przemysłową, o której mowa w § 2 pkt 12 Rozporządzenia Ministra Energii z dnia 15 grudnia 2016 r., w sprawie szczegółowego wykazu paliw ciekłych, których wytwarzanie, magazynowanie lub przeładunek, przesyłanie lub dystrybucja, obrót, w tym obrót z zagranicą, wymaga koncesji oraz których przywóz wymaga wpisu do rejestru podmiotów przywożących (Dz.U.2016 poz. 2039) dalej „rozporządzenie w sprawie wykazu paliw”. Powyżej wskazana substancja nie może być wykorzystywana jako paliwo do celów opałowych lub napędowych. Ponadto wskazał że, dokonuje również przywozu z krajów UE na

terytorium RP substancji o kodzie **CN 2710 19 29 (nazwa handlowa produktu: C.)**, która obejmuje płyn do kalibracji pomp wtryskowych typu diesel i jako taka należy do grupy „inne nafty”, o której mowa w § 2 pkt 8 Rozporządzenia w sprawie wykazu paliw. Przedmiotowa substancja o kodzie CN 2710 19 29 mieści się w wymaganiach dla normy ISO 4113 (standard Bosch), przy jednoczesnym niespełnianiu wymagań DIN EN 590 stanowiącym dolną granicę wymagań dla olejów napędowych. Wobec powyższego w jego ocenie wskazana substancja nie może być stosowana jako paliwo.

**W oparciu o opis stanu faktycznego oraz zdarzenia przyszłego Wnioskodawca przedstawił swoje stanowisko.**

Zdaniem Wnioskodawcy w przypadku przywozu i obrotu substancjami, o których mowa we wniosku, na Wnioskodawcy nie spoczywa obowiązek w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych.

W ramach § 3 Rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r., w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz.U.2014 poz. 1806), zwanego dalej „rozporządzenie w sprawie zapasów” kod **CN 2710 12 25** wskazany jest wyłącznie w ramach kategorii „benzyny silnikowe”, a zatem innej niż substancja wykorzystywana w ramach działalności prowadzonej przez Wnioskodawcę (tu grupa benzyn lakowych i przemysłowych), wobec której brak jest takich obowiązków. Jednocześnie, brak obowiązku w zakresie opłaty zapasowej wynika z faktu, iż wyżej wskazane produkty nie stanowią ropy naftowej lub paliw w rozumieniu załącznika B rozdziału 4 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii, Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm., dalej „rozporządzenie 1099/2008”.

Uzasadniając swoje stanowisko Wnioskodawca przedstawił następującą argumentację.

W zakresie obowiązków dot. zapasów Wnioskodawca wskazał, że zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o zapasach, utrzymywanie zapasów obowiązkowych stanowi obowiązek producentów i handlowców i dotyczy ropy naftowej lub paliw, podczas gdy

w jego ocenie zarówno substancja wykorzystywana przez Wnioskodawcę o kodzie CN 2710 12 25 jak i substancja CN 2710 19 29, nie stanowią ropy naftowej lub paliw, a zdaniem Wnioskodawcy, z uwagi na właściwości fizykochemiczne opisanych substancji, nie jest on handlowcem w rozumieniu przepisów ustawy o zapasach.

W zakresie istnienia obowiązków na gruncie ustawy o zapasach, zdaniem Wnioskodawcy, substancja wykorzystywana w ramach działalności w 2016 i 2017 roku, którą Wnioskodawca ponownie planuje wprowadzić do obrotu, oznaczona kodem CN 2710 12 25 nie stanowi ropy naftowej lub paliwa w rozumieniu przepisów ustawy o zapasach. Paliwem w rozumieniu art. 2 pkt 3 Ustawy o zapasach, są produkty naftowe określone w art. 2 pkt 2 lit. f-n tej Ustawy, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość. Zgodnie z powyższym, paliwem są m.in. substancje mieszczące się w kategorii „benzyny silnikowe”. Jednocześnie, z zakresu definicji paliw wyłączone są m.in. benzyny lakowe i przemysłowe (por. art. 2 pkt 2 lit.o ustawy o zapasach).

Odnosząc się do drugiej ze wskazanych substancji o kodzie CN 2710 19 29, kwalifikowanej do kategorii „inne nafty”, produkt ten co do zasady mógłby stanowić paliwo w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach. Powyższe wynika z faktu, iż paliwem w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach, są produkty naftowe określone w art. 2 pkt 2 lit. f-n tej ustawy, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość. Zgodnie z powyższym, paliwem są m.in. substancje mieszczące się w kategorii „benzyny silnikowe”. Kategoria „inne nafty” jako wskazana w art. 2 pkt 2 lit. k mieści się w zakresie tejże definicji. Jednakże, z uwagi na fakt, iż wskazana substancja o kodzie CN 2710 19 29 stanowi wyłącznie płyn do kalibracji pomp wtryskowych typu diesel, zdaniem Wnioskodawcy wyłączona będzie z kategorii „inne nafty” wskazanej w ustawie o zapasach oraz rozporządzeniu w sprawie zapasów. Powyższe wynika z faktu, iż produkty naftowe wymienione w ramach art. 2 pkt. 2 lit f-n ustawy o zapasach, to produkty określone w Rozporządzeniu 1099/2008 . Wskazana substancja nie spełnia wymagań wynikających z 4.1. ppkt 14 rozdziału 4 przedmiotowego Rozporządzenia przewidzianych dla produktów należących kategorii „Inne nafty” tj. nie stanowi substancji będącej rafinowanym produktem destylacji ropy naftowej wykorzystywanym w sektorach innych niż transport lotniczy i destylującym w temperaturze pomiędzy 150 °C a 300 °C. Podkreślenia wymaga, że definicje

zawarte w załączniku B rozdziału 4 Rozporządzenia 1099/2008 odwołują się zarówno do cech fizykochemicznych produktów naftowych oraz ich możliwego zastosowania eliminując z zakresu substancje niespełniające tych wskazań.

Odnosząc się do kwestii przywozu substancji o kodzie CN 2710 19 29 zastosowanie znajdą tożsame jak w przypadku substancji opisanej w pkt powyżej (przyp. CN 2710 1225) uregulowania ustawy o zapasach, obejmujące m.in. kwestię wewnątrzwspólnotowego nabycia.

Zdaniem Wnioskodawcy, nie jest kwalifikowany jako „handlowiec” w rozumieniu ustawy o zapasach niezależnie od przedmiotu działalności - to jest dalszej odsprzedaży substancji o kodzie **CN 2710 19 29** po jej przywozie na terytorium RP. O ile zdaniem Wnioskodawcy, prowadzona działalność czyni z niego podmiot przywożący na gruncie Prawa energetycznego, to z uwagi na niespełnienie przesłanki wynikającej z definicji pojęcia „handlowiec” w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw, czyli substancji o określonych cechach fizykochemicznych, nie jest handlowcem w rozumieniu ustawy o zapasach.

Zdaniem Wnioskodawcy, w przedstawionym stanie faktycznym Wnioskodawca nie uzyskał i nie uzyska statusu producenta lub handlowca, wobec czego nie był i nie będzie zobowiązany do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw. Podkreślenia wymaga pogląd wyrażony w decyzji Prezesa ARM, iż obowiązek uiszczania opłaty zapasowej konstituuje się w oparciu o dokonanie czynności polegającej na sprowadzeniu ropy naftowej lub paliw na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Dla uznania przedsiębiorcy za handlowca, obok faktu przywozu określonych substancji, musi zostać spełniony drugi warunek w zakresie kwalifikacji tych substancji jako ropy naftowej lub paliw. Zdaniem Wnioskodawcy powyższe nie ma zastosowania w analizowanym przypadku.

Podsumowując, Wnioskodawca stoi na stanowisku, że prowadzona przez niego działalność gospodarcza w zakresie przywozu substancji o kodach CN 2710 12 25 oraz CN 2710 19 29 nie będzie powodowała obowiązków w zakresie wynikającym z regulacji ustawy o zapasach. Obie substancje, jako przeznaczone na cele niepaliwowe i nieodpowiadające parametrom fizykochemicznym wskazanym w Rozporządzeniu 1099/2008, nie stanowią bowiem ropy naftowej lub paliw w rozumieniu ustawy o zapasach.

**W świetle obowiązującego stanu prawnego w zakresie przepisów ustawy o zapasach stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej przedstawionego stanu faktycznego i zdarzenia przyszłego w odniesieniu do obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych paliw**

- 1. w zakresie pkt 1 - jest prawidłowe,**
- 2. w zakresie pkt 2 - jest nieprawidłowe.**

Zgodnie z art. 3 ust. 1 – 3 oraz ust. 4 ustawy o zapasach, w celu zapewnienia zaopatrzenia Rzeczypospolitej Polskiej w ropę naftową i produkty naftowe w sytuacji wystąpienia zakłóceń w ich dostawach na rynek krajowy oraz wypełniania zobowiązań międzynarodowych, tworzy się zapasy ropy naftowej i produktów naftowych, zwane "zapasami interwencyjnymi". Zapasy interwencyjne obejmują zapasy:

- 1) obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, tworzone i utrzymywane przez producentów i handlowców;
- 2) agencyjne ropy naftowej i paliw, tworzone i utrzymywane przez Agencję Rezerw Materiałowych.

Zapasy interwencyjne zaspokajają zapotrzebowanie na ropę naftową i paliwa w ilości odpowiadającej co najmniej iloczynowi 90 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku kalendarzowym. Zapasy interwencyjne powiększa się o rezerwę na poczet zapasów niedostępnych z przyczyn technicznych oraz ubytków podczas przemieszczania zapasów interwencyjnych, rezerwa ta wynosi 10% tworzonych i utrzymywanych zapasów interwencyjnych.

Zgodnie z art. 2 pkt 18 ustawy o zapasach producentem jest przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw, w tym także zlecający taką produkcję innym podmiotom, z wyłączeniem usługowej produkcji paliw na rzecz innych podmiotów.

W myśl art. 2 pkt 8 ustawy o zapasach produkcja paliw to wytwarzanie paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), produktów

rafineryjnych i innych węglowodorów lub przetwarzanie paliw poprzez procesy mieszania komponentów, w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich.

Przepis art. 2 pkt 19 ustawy o zapasach konstytuuje definicję legalną handlowca, zgodnie z którą jest nim przedsiębiorca wykonujący samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu działalność gospodarczą w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw lub osoba fizyczna, osoba prawna, jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która nie prowadząc działalności gospodarczej w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw, samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu wykonuje działalność polegającą na przywozie ropy naftowej lub paliw i zużywa je na potrzeby własne z wyłączeniem przywozu paliw w standardowych zbiornikach, o których mowa w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. 2018 poz. 1114), lub rozporządza nimi poprzez jakąkolwiek czynność prawną lub faktyczną.

Przywozem, zgodnie z art. 2 pkt 14 ustawy o zapasach, jest sprowadzenie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego w ramach nabycia wewnątrzspółnotowego lub importu. Nabyciem wewnątrzspółnotowym w myśl przepisu art. 2 pkt 9 ustawy o zapasach jest przemieszczenie ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego z terytorium innego państwa członkowskiego Wspólnoty Europejskiej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym. Importem zaś, zgodnie z przepisem art. 2 pkt 12 ustawy o zapasach, jest import ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym.

Zgodnie z art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach paliwa to produkty naftowe określone w pkt 2 lit. f- n, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość. Z przepisu art. 2 pkt 3 lit. f-n tej ustawy wynika natomiast, iż paliwami są: gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzyny do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne nafty, oleje napędowe, lekkie oleje opałowe i pozostałe oleje napędowe, ciężkie oleje opałowe - określone w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.).

Od dnia 31 grudnia 2017 r. producenci i handlowcy tworzą i utrzymują zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), w wielkości odpowiadającej iloczynowi 53 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym (art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o zapasach).

Artykuł 5 ust. 3b pkt 3 ustawy o zapasach stanowi, że w przypadku paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) - minimalną wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), oblicza się według wzoru:

$$ZO_p = \left[ \frac{P - O}{R} \times H \right] \times W$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

$ZO_p$  - minimalną wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), wyrażoną w jednostkach objętościowych, w temperaturze referencyjnej 15°C (288°K),

P - wielkość produkcji i przywozu paliw oraz ilość paliw wprowadzonych na rynek krajowy z zapasów obowiązkowych w wyniku ich interwencyjnego uwolnienia, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), wyrażoną w jednostkach objętościowych, w temperaturze referencyjnej 15°C (288°K) w poprzednim roku kalendarzowym,

O - pomniejszenia odnoszące się do poprzedniego roku kalendarzowego, o których mowa w ust. 6, wyrażone w jednostkach objętościowych, w temperaturze referencyjnej 15°C (288°K),

R - liczbę dni w poprzednim roku kalendarzowym,

H - wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), wyrażoną w liczbie dni średniej dziennej produkcji lub przywozu paliw, określonej w ust. 3 dla danego roku kalendarzowego,

W - współczynnik powiększenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), o rezerwę określoną w art. 3 ust. 4, wynoszący 1,1.



W myśl § 2 pkt 9 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1806), podczas ustalania wymaganej ilości zapasów interwencyjnych uwzględnia się surowce i produkty naftowe oznaczone kodem CN 2710 19 29 (inne nafty).

Mając powyższe na uwadze, w pierwszej kolejności należy wskazać, iż ustawodawca zdecydował o wprowadzeniu do ustawy o zapasach definicji ustawowych produktów naftowych oraz poszczególnych paliw, niezależnych od definicji przyjętych w tym zakresie w polskim prawie, w szczególności niezależnie od definicji zawartych w ustawie Prawo energetyczne oraz ustawie o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw. Należy mieć na uwadze, iż definicje te zostały wprowadzone do ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 900), której celem było wdrożenie do prawa polskiego dyrektywy Rady 2009/119/WE z dnia 14 września 2009 r. nakładającej na państwa członkowskie obowiązek utrzymywania minimalnych zapasów ropy naftowej lub produktów ropopochodnych (Dz. Urz. UE L 265 z 09.10.2009 r., str. 9). Z jej art. 3 ust. 1 wynika, że państwa członkowskie przyjmują odpowiednie przepisy ustawowe w celu zapewnienia aby całkowite zapasy naftowe utrzymywane w każdym momencie we Wspólnocie na ich użytek odpowiadały co najmniej: 90 dniom średniego dziennego przywozu netto lub 61 dniom średniego dziennego zużycia krajowego, w zależności od tego, która wartość jest wyższa. Zgodnie z art. 2 lit. i dyrektywy 2009/119/WE zapasy naftowe to zapasy nośników energii wymienionych w pkt 3.4 akapit pierwszy załącznika A do rozporządzenia (WE) nr 1099/2008. Z pkt 3.1 akapit pierwszy załącznika C do rozporządzenia 1099/2008 wynika natomiast, że chodzi o ropę naftową, NGL, półprodukty rafineryjne, inne węglowodory, gaz rafineryjny (poza ciekłym), etan, LPG, benzynę ciężką, benzynę silnikową, benzynę lotniczą, paliwo typu benzynowego do silników odrzutowych, paliwo typu nafty do silników odrzutowych, inne nafty, olej napędowy (destylowane oleje opałowe), olej napędowy transportowy, oleje opałowe do celów ogrzewania i innych, ciężki olej opałowy (o niskiej bądź

wysokiej zawartości siarki), benzynę lakową i benzyny przemysłowe, smary, asfalt, parafiny oraz koks naftowy – do których stosuje się definicje zawarte w załączniku B rozdział 4 tego rozporządzenia. Dlatego też ustawodawca w zakresie definicji ustawowych poszczególnych produktów naftowych na gruncie ustawy o zapasach odsyła do załącznika B rozdział 4 rozporządzenia 1099/2008.

Natomiast zgodnie z ustawą o zapasach paliwa to produkty naftowe wymienione w art. 2 pkt 2 lit. f-n, określone w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008 r. z późn. zm.). Na mocy zmiany wprowadzonej rozporządzeniem Komisji (UE) 2017/2010 z dnia 9 listopada 2017 r. zmieniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 w sprawie statystyki energii w odniesieniu do aktualizacji rocznych i miesięcznych statystyk dotyczących energii (Dz. Urz. UE L 292 z 10.11.2017 r., str. 3 i nast.), która weszła w życie 30 listopada 2017 r. definicje legalne powołanych powyżej produktów zostały przeniesione do załącznika A, przy czym w załączniku B w rozdziale 4 odnoszącym się do ropy naftowej i produktów naftowych w pozycji 4.1. „Nośniki energii” zaznaczono, że o ile nie określono inaczej, w kategorii tej gromadzone są dane odnoszące się do wszystkich nośników energii wymienionych w załączniku A rozdział 3.4 OLEJ (ropa naftowa i produkty naftowe). Jednocześnie powołany załącznik A zatytułowany „Wyjaśnienia dotyczące terminologii” jednoznacznie stanowi, że zawiera on wyjaśnienia, uwagi geograficzne lub definicje pojęć, które są stosowane w pozostałych załącznikach, o ile w załącznikach tych nie stwierdzono inaczej. Wskutek powyższego bezpośrednio odesłanie z ustawy o zapasach do załącznika B rozdziału 4 rozporządzenia nr 1099/2008 przekształciło się w odesłanie kaskadowe, które dla ustalenia właściwego brzmienia definicji paliw wymaga sięgnięcia, poprzez odesłanie z załącznika B, do definicji określonych w załączniku A rozporządzenia nr 1099/2008.

#### **Ad. 1**

Z przepisu § 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1806) wyroby objęte kodem CN 2710 12 25 kwalifikowane są do benzyn silnikowych. Z kolei zgodnie

z załącznikiem A rozporządzenia Komisji (UE) nr 2017/2010 z dnia 09 listopada 2017 r. zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 w sprawie statystyki energii „benzyna silnikowa składa się z mieszanki lekkich węglowodorów, których temperatura destylacji mieści się w zakresie 35°C - 215°C. Wykorzystywana jest jako paliwo do silników o zapłonie iskrowym w pojazdach lądowych. Benzyna silnikowa może zawierać dodatki, utleniacze i środki zwiększające liczbę oktanową, w tym związki ołowiu. Obejmuje domieszki do benzyny silnikowej (z wyjątkiem dodatków/utleniaczy), jak np. alkilaty, izomerat, reformat, krakowana benzyna przeznaczona do komponowania benzyny silnikowej. Benzyna silnikowa stanowi zbiór produktów, do którego należą biobenzyna mieszana (biobenzyna w benzynie silnikowej) i benzyna inna niż biobenzyna”.

Przedłożona przez Wnioskodawcę karta informacyjna nr 1360030 oraz karta charakterystyki produktu o nazwie handlowej S. potwierdza, że wyrób ten destyluje w przedziale od 88°C do 105°C. Wyrób mieści się zatem w przedziale charakterystycznym dla komercyjnej benzyny silnikowej, będącej paliwem w rozumieniu ustawy o zapasach. Jednakże należy zaznaczyć, iż z technologicznego punktu widzenia bardzo wąski zakres wyników badań parametru jakościowego jakim jest skład frakcyjny wyklucza możliwość wykorzystania wskazanego produktu jako paliwo do silników o zapłonie iskrowym. Wobec przytoczonej powyżej definicji benzyny silnikowej parametry fizykochemiczne produktu o nazwie handlowej S. nie pozwalają zakwalifikować go jako paliwa w rozumieniu ustawy o zapasach.

Tym samym stanowisko Wnioskodawcy, że dokonując przywozu tego produktu nie będzie zobowiązany do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych **jest prawidłowe.**

## **Ad. 2**

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1806) wyroby objęte kodem CN 2710 19 29 kwalifikowane są do innych naft. Z kolei zgodnie z załącznikiem A rozporządzenia Komisji (UE) nr 2017/2010 z dnia 09 listopada 2017 r.

zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 w sprawie statystyki energii, inne rodzaje nafty to rafinowany produkt destylacji ropy naftowej wykorzystywany w sektorach innych niż transport lotniczy. Temperatura destylowania tych produktów mieści się w zakresie 150-300°C.

Wnioskodawca wraz z wnioskiem o wydanie pisemnej interpretacji co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów prawa, przesłał dokumentację technologiczną w postaci karty informacyjnej produktu oraz kartę charakterystyki obejmujące wskazany przez Wnioskodawcę produkt oraz jego specyfikację.

Z dostępnych danych zawartych w załączonej karcie informacyjnej produktu o nazwie handlowej C., wskazanego przez Wnioskodawcę wynika, że produkt ten destyluje w temperaturze od 232°C do 265°C, zatem zakres temperatury destylacji zawiera się w definicji „innych rodzajów naft” zawartej w załączniku A rozporządzenia Komisji (UE) nr 2017/2010 z dnia 9 listopada 2017 r. zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 w sprawie statystyki energii. Definicja „innych rodzajów naft” nie wskazuje celu na jaki mają być przeznaczone paliwa a odnosi się wyłącznie do temperatury destylacji tych produktów.

Zgodnie z powyższym, wskazany we wniosku produkt spełnia kryterium ww. rozporządzenia jakim jest parametr składu frakcyjnego, tym samym klasyfikując produkt C. jako inne rodzaje nafty, będący paliwem w rozumieniu ustawy o zapasach.

Wobec powyższego zostały spełnione wszystkie przesłanki pozwalające uznać przedmiotowe produkty jako paliwo w rozumieniu ustawy o zapasach.

Z przedstawionego we Wniosku stanu faktycznego wprost wynika, że Wnioskodawca w ramach prowadzonej działalności nabywa w innych krajach produkty zakwalifikowane do kodu CN 2710 19 29 i następnie dokonuje ich przywozu. Tym samym Spółka spełnia definicję legalną „handlowca” w rozumieniu ustawy o zapasach, co rodzi ustawowy obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej i paliw.

Ponadto ustawa o zapasach w żadnym punkcie nie określa, że przywóz jedynie tych wolumenów produktów naftowych, które użytkownik wykorzysta do celów napędowych wiąże się z obowiązkiem tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych bowiem tylko takie produkty można uznać za paliwo. Ustawa

o zapasach w art. 2 pkt 2 w sposób jednoznaczny określa, że dla uznania konkretnego produktu za paliwo istotne jest nie przeznaczenie ale spełnienie przez ten produkt parametrów fizykochemicznych i dotyczą one wszystkich pośrednich produktów destylacji niezależnie od ich zastosowania.

W związku z powyższym, aby produkty naftowe oznaczone kodem CN 2710 19 29, wyszczególnionym w § 2 pkt 9 rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie *szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1806) mogły być zakwalifikowane do paliw w rozumieniu ustawy o zapasach, ich właściwości fizykochemiczne muszą odpowiadać parametrom określonym w załączniku A rozporządzenia nr 1099/2008, tzn. ich zakres temperatury wrzenia musi zawierać się w przedziale 150°C - 300°C.

W związku z powyższym stanowisko Wnioskodawcy w zakresie rozumienia przepisów ustawy o zapasach oraz rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie *szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę wyliczenia opłaty zapasowej* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1806) w odniesieniu do obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych wynikającego z przywozu paliwa o kodzie CN 2710 19 29 **jest nieprawidłowe**.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Interpretacja dotyczy zdarzenia przyszłego przedstawionego przez Wnioskodawcę i stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania interpretacji. Decyzja niniejsza została wydana w zakresie interpretacji przepisów dotyczących tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw. W zakresie opłaty zapasowej Prezes Agencji Rezerw Materiałowych wyda odrębną decyzję.

#### **Pouczenia:**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje Stronie odwołanie do Ministra Energii, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się

za pośrednictwem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych; 00-844  
Warszawa, ul. Grzybowska 45.

2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Prezesowi Agencji Rezerw Materiałowych oświadczenia Strony o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jego rozstrzygnięcie, w odwołaniu od decyzji strona może zawrzeć wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

.....

Wykonano w 3 egz.

Egz. Nr 1 – adresat (ZPO+KPA);

Egz. Nr 2 – BPI;

Egz. Nr 3 – a/a.