



# Agencja Rezerw Materiałowych

Prezes

Warszawa, dnia      października 2016 r.

## DECYZJA

Prezesa

Agencji Rezerw Materiałowych

Nr BPI – 36/I/16

**w sprawie udzielenia pisemnej interpretacji przepisów dotyczących opłaty  
zapasowej**

Na podstawie art. 10 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584), zwanej dalej „u.s.d.g.” w związku z art. 21b ust. 1 i ust. 14 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1695, z późn.zm.), zwanej dalej „ustawą o zapasach”, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych stwierdza, że stanowisko P z siedzibą w S przedstawione we wniosku z dnia 5 września 2016 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 12 września 2016 r. *o udzielenie indywidualnej interpretacji w zakresie obowiązku uiszczenia opłaty zapasowej*:

- 1. w zakresie pytania w punkcie 1 jest nieprawidłowe;**
- 2. w zakresie pytania w punkcie 2 jest prawidłowe.**

## UZASADNIENIE

P z siedzibą w S – zwana dalej „Wnioskodawcą”, wystąpiła do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych z wnioskiem z dnia 5 września 2016 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 12 września 2016 r., o wydanie *decyzji w sprawie udzielenie indywidualnej interpretacji w zakresie obowiązku*



Agencja Rezerw Materiałowych

00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45

tel. 22 36 09 100, fax 22 36 09 101

[bpi@arm.gov.pl](mailto:bpi@arm.gov.pl), [www.arm.gov.pl](http://www.arm.gov.pl)



*uiszczania opłaty zapasowej.* W dniu 14 września 2016 r. Wnioskodawca uiścił kwotę 40 zł tytułem opłaty za wydanie interpretacji.

Pismem z dnia 21 września 2016 r. Prezes Agencji Rezerw Materiałowych wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych wniosku, tj. do wniesienia opłaty, w wysokości 40 zł. za drugie zdarzenie przyszłe opisane we wniosku i uzupełnienie wniosku o własne stanowisko w sprawie drugiego pytania. Pismo zostało odebrane w dniu 26 września 2016 r.

W dniu 26 września 2016 r. Wnioskodawca uiścił kwotę 40 zł tytułem opłaty za drugie zdarzenie.

Pismem z dnia 29 września 2016 r. (data wpływu do tut. Organu 05 października 2016 r.) Wnioskodawca uzupełnił wniosek o własne stanowisko w sprawie drugiego pytania.

**We wniosku Wnioskodawca przedstawił opis następujących zdarzeń przyszłych.**

1. Wnioskodawca, w najbliższej przyszłości zamierza rozpocząć prowadzenie działalności gospodarczej polegającej na produkcji na składzie podatkowym oleju opałowego. W całości olej ten wytwarzany będzie z zrerafinowanych olejów przepracowanych.

W związku z powyżej opisanym zdarzeniem przyszłym Wnioskodawca sformułował do tut. Organu pytanie:

„Czy w związku z powyższą sytuacją na podstawie art. 5, ust. 6, pkt 3 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym będziemy mogli w całości odstąpić od tworzenia zapasów obowiązkowych paliw oraz będziemy mogli nie naliczać opłaty zapasowej w związku z tym, że olej opałowy wyprodukowany zostanie w całości

z olejów odpadowych po potwierdzeniu tych ilości dokumentami określonymi w przepisach wydanych na podstawie ust. 6a.?”

2. Wnioskodawca, w najbliższej przyszłości zamierza rozpocząć prowadzenie działalności gospodarczej polegającej na produkcji na składzie podatkowym oleju opałowego. Olej opałowy będzie produkowany w części z olejów przepracowanych.

W związku z powyżej opisanym zdarzeniem przyszłym Wnioskodawca sformułował do tut. Organu pytanie:

„Czy w związku z powyższą sytuacją na podstawie art. 5, ust. 6, pkt 3 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym będziemy mogli pomniejszyć wielkość produkcji paliw stanowiącą podstawę obliczenia opłaty zapasowej o zużyte do produkcji substancje wytwarzane z olejów odpadowych i w tej części odstąpić od tworzenia zapasów obowiązkowych paliw oraz pomniejszyć naliczenie opłaty zapasowej o wykorzystany z olejów przepracowanych surowiec.”

**W oparciu o opis zdarzeń przyszłych Wnioskodawca przedstawił swoje stanowisko.**

1. W ocenie Wnioskodawcy, nie można uiszczyć opłaty zapasowej od produktów, od których kiedyś na etapie produkcji pierwotnej opłata zapasowa została już uiszczona.
2. W ocenie Wnioskodawcy, powstały olej opałowy w części wyprodukowany z oleju przepracowanego daje wielkość produkcji paliw stanowiących podstawę obliczania wymaganej na dany rok kalendarzowy ilości zapasów obowiązkowych paliw oraz obliczania opłaty zapasowej pomniejszonej proporcjonalnie do zużytych do produkcji olejów przepracowanych na podstawie dokumentów wewnętrznych zgodnie z 5, ust. 6, pkt 3 gdyż nie można uiszczyć opłaty zapasowej od produktów, od których kiedyś na etapie produkcji pierwotnej opłata zapasowa została już uiszczona.

**W świetle obowiązującego stanu prawnego stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej przedstawionych zdarzeń przyszłych jest:**

**Ad. 1**

W zakresie odpowiedzi na pytanie nr 1 nieprawidłowe.

Zgodnie z treścią art. 3 ust. 1 i 2 ustawy o zapasach, w celu zapewnienia zaopatrzenia Rzeczypospolitej Polskiej w ropę naftową i produkty naftowe w sytuacji wystąpienia zakłóceń w ich dostawach na rynek krajowy oraz wypełniania zobowiązań międzynarodowych, tworzy się zapasy ropy naftowej i produktów naftowych, zwane dalej "zapasami interwencyjnymi". Zapasy interwencyjne obejmują zapasy:

- 1) obowiązkowe ropy naftowej lub paliw tworzone i utrzymywane przez producentów i handlowców;
- 2) agencyjne ropy naftowej i paliw tworzone i utrzymywane przez Agencję Rezerw Materiałowych.

Koszty tworzenia i finansowania zapasów agencyjnych ponoszą producenci i handlowcy uiszczając opłatę zapasową (art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach). Stosownie do treści przepisu art. 21b ust. 2 opłatę zapasową dla paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) oblicza się według przywołanego wcześniej wzoru:

$$Oz = (Wh \text{ lub } Wpr) \times U,$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

Oz - opłatę zapasową dla paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG),

Wh - sumę wielkości przywozu paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) dokonanego w danym miesiącu kalendarzowym, pomniejszoną o ilości wymienione w art. 5 ust. 6 w danym miesiącu kalendarzowym wyrażoną w jednostkach wagowych, z uwzględnieniem współczynników określonych w obwieszczeniu wydanym na podstawie art. 4, przeliczoną na ekwiwalent ropy naftowej przez pomnożenie jej przez współczynnik 1,065,

Wpr - wielkość produkcji paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) w danym miesiącu kalendarzowym, pomniejszoną o ilości wymienione w art. 5 ust. 6 w

danym miesiącu kalendarzowym, wyrażoną w jednostkach wagowych, z uwzględnieniem współczynników określonych w obwieszczeniu wydanym na podstawie art. 4, przeliczoną na ekwiwalent ropy naftowej przez pomnożenie jej przez współczynnik 1,065,

U - stawkę opłaty za tonę ekwiwalentu ropy naftowej określoną w przepisach wydanych na podstawie ust. 9.

Zgodnie z art. 2 pkt 18 ustawy o zapasach producentem jest przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw, w tym także zlecającego taką produkcję innym podmiotom, z wyłączeniem usługowej produkcji paliw na rzecz innych podmiotów.

Przepis art. 2 pkt 8 tej ustawy stanowi, iż produkcja paliw to wytwarzanie paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), półproduktów rafineryjnych i innych węglowodorów lub przetwarzanie paliw poprzez procesy mieszania komponentów, w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich.

Zgodnie z art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach paliwa to produkty naftowe określone w pkt 2 lit. f-n, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość. Z przepisu art. 2 pkt 3 lit. f.-n wynika natomiast, iż paliwami są gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzyny do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne nafty, oleje napędowe, lekkie oleje opałowe i pozostałe oleje napędowe, ciężkie oleje opałowe - określone w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie *statystyki energii* (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.).

Przepis art. 5 ust. 6 ustawy o zapasach przewiduje uprawnienie do pomniejszenia wielkość produkcji paliw stanowiącej podstawę obliczenia opłaty zapasowej o wskazane w tym przepisie ilości ropy naftowej, paliw i biokomponentów. Z przepisu art. 5 ust. 6 pkt 3 ustawy o zapasach wynika, iż wielkość produkcji paliw

stanowiącą podstawę obliczenia opłaty zapasowej pomniejsza się odpowiednio o ilości paliw wyprodukowanych z olejów odpadowych pod warunkiem potwierdzenia tych ilości dokumentami określonymi w przepisach wydanych na podstawie ust. 6a.

Z powyższego wynika, iż przesłankami uprawniającymi do pomniejszenia, o którym mowa w art. 5 ust. 6 pkt 3 ustawy o zapasach są: 1) produkcja paliwa; 2) produkcja paliw z olejów odpadowych; 3) potwierdzenie tych ilości dokumentami określonymi w przepisach wydanych na podstawie ust. 6a ustawy.

W przedstawionym stanie faktycznym Wnioskodawca zamierza wytwarzać olej opałowego z zrerafinowanych olejów przepracowanych, a zatem produkować będzie paliwa w rozumieniu art. 2 pkt 8 ustawy o zapasach. Wskazany przez Wnioskodawcę produkt naftowy – olej opałowy – posiada status paliwa w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach.

Należy więc stwierdzić, że działalność Wnioskodawcy wypełnia definicję producenta i zobowiązany on będzie do uiszczania opłaty zapasowej obliczanej wg zasad określonych w art. 21 b ust. 2 ustawy o zapasach.

Wnioskodawca w zadanym pytaniu słusznie zauważył, że na podstawie art. 5 ust. 6 pkt 3 ustawy o zapasach istnieje możliwość pomniejszenia wielkości produkcji paliw stanowiących podstawę obliczenia opłaty zapasowej o ilości paliw wyprodukowanych z olejów odpadowych i w przypadku, gdy ilość paliw wyprodukowanych z olejów odpadowych będzie równa wielkości produkcji paliw, opłata zapasowa wynosić będzie zero.

Nie można zgodzić się jednak ze stanowiskiem Wnioskodawcy, że od wyprodukowanego oleju opałowego z olejów przepracowanych nie nalicza się opłaty zapasowej bowiem nie można uiścić opłaty zapasowej od produktów, od których kiedyś na etapie produkcji pierwotnej opłata zapasowa została już uiszczona.

Ustawa o zapasach w art. 21 b ust. 2a , 2b i 3 pozwala producentom paliw na pomniejszenie wielkości produkcji paliw o tę ilość paliw, która stanowiła już podstawę obliczeń i zapłatę opłaty zapasowej.

W omawianym zdarzeniu Wnioskodawca nie będzie jednak produkował oleju opałowego z paliw zdefiniowanych w art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach lecz z olejów przepracowanych, które nie mieszczą się w tej klasyfikacji.

W świetle powyższego stanowisko Wnioskodawcy należy uznać za nieprawidłowe.

## **Ad. 2**

W zakresie odpowiedzi na pytanie nr 2 prawidłowe.

Wnioskodawca zamierza rozpocząć produkcję oleju opałowego, który to olej produkowany będzie w części z oleju przepracowanego, zatem produkować będzie paliwa w rozumieniu art. 2 pkt 8 ustawy o zapasach. Wskazany przez Wnioskodawcę produkt naftowy – olej opałowy – posiada status paliwa w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach.

Należy więc stwierdzić, że działalność Wnioskodawcy wypełnia definicję producenta i zobowiązany on będzie do uiszczania opłaty zapasowej obliczanej wg zasad określonych w art. 21 b ust. 2 ustawy o zapasach.

Przepis art. 5 ust. 6 ustawy o zapasach przewiduje uprawnienie do pomniejszenia wielkość produkcji paliw stanowiącej podstawę obliczenia opłaty zapasowej o wskazane w tym przepisie ilości ropy naftowej, paliw i biokomponentów. Z przepisu art. 5 ust. 6 pkt 3 ustawy o zapasach wynika, iż wielkość produkcji paliw stanowiącą podstawę obliczenia opłaty zapasowej pomniejsza się odpowiednio o ilości paliw wyprodukowanych z olejów odpadowych pod warunkiem potwierdzenia tych ilości dokumentami określonymi w przepisach wydanych na podstawie ust. 6a.

W przedstawionym stanie faktycznym, zdaniem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych, Wnioskodawca produkując olej opałowy z olejów przepracowanych uprawniony będzie do pomniejszenia wielkości produkcji paliw stanowiących podstawę do obliczenia opłaty zapasowej o ilości zużytych do produkcji olejów przepracowanych pod warunkiem potwierdzenia tych ilości dokumentami określonymi w przepisach wydanych na podstawie ust. 6a. Jednocześnie należy zaznaczyć, że przedstawiona w stanowisku Wnioskodawcy opinia, że możliwość skorzystania z odliczeń o których mowa w art. 5 ust. pkt 3 wynika z tego, że nie można uścić opłaty zapasowej od produktów, od których kiedyś na etapie produkcji pierwotnej opłata zapasowa została już uiszczona nie znajduje swojego

uzasadnienia w omawianym przepisie, bowiem jedynymi przesłankami uprawniającymi do pomniejszenia, o którym mowa w art. 5 ust. 6 pkt 3 ustawy o zapasach są: 1) produkcja paliwa; 2) produkcja paliw z olejów odpadowych; 3) potwierdzenie tych ilości dokumentami określonymi w przepisach wydanych na podstawie ust. 6a ustawy.

W świetle powyższego stanowisko Wnioskodawcy należy uznać za prawidłowe.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Interpretacja dotyczy zdarzeń przyszłych przedstawionych przez Wnioskodawcę i stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania interpretacji.

Nadmienia się, że niniejsza interpretacja traci ważność w przypadku zmiany któregokolwiek z elementów przedstawionych zdarzeń przyszłych lub zmiany stanu prawnego.

**Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie**

do Ministra Energii, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych – 00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45.

.....

Wykonano w 3 egz.

Egz. Nr 1 – adresat (ZPO+KPA);

Egz. Nr 2 – BPI;

Egz. Nr 3 – a/a