



Agencja Rezerw Materiałowych

Prezes

Warszawa, dnia czerwca 2016 r.

DECYZJA
Prezesa
Agencji Rezerw Materiałowych
Nr BPI – 31/I/16
w sprawie udzielenia pisemnej interpretacji przepisów dotyczących opłaty
zapasowej

Na podstawie art. 10 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584), zwanej dalej „u.s.d.g.” w związku z art. 21b ust. 1 i ust. 14 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1695, z późn.zm.), zwanej dalej „*ustawą o zapasach*”, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych stwierdza, że stanowisko O. z siedzibą w T. przedstawione we wniosku, który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 2 czerwca 2016 r. o *wydanie pisemnej interpretacji co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów ustawy o zapasach – jest prawidłowe.*



UZASADNIENIE

O. z siedzibą w T. – zwany dalej „Wnioskodawcą”, wystąpił do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych z wnioskiem, który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych dnia 2 czerwca 2016 r. o *wydanie pisemnej interpretacji co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (...)*”.

W dniu 27 maja 2016 r. Wnioskodawca uiścił kwotę 40 zł tytułem opłaty za wydanie interpretacji.

W dniu 3 czerwca 2016 r. do tut. organu wpłynęło pismo uzupełniające wraz z załączonym odpisem z Krajowego Rejestru Sądowego.

Pismem z dnia 6 czerwca 2016 r. Prezes Agencji Rezerw Materiałowych wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku do złożenia świadectw jakości opisanych we wniosku produktów.

W dniu 15 czerwca 2016 r. do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych wpłynęło pismo Wnioskodawcy z dnia 14 czerwca 2016 r. wraz ze świadectwami jakości opisanych we wniosku produktów.

We wniosku Wnioskodawca przedstawił opis następującego stanu faktycznego.

Wnioskodawca informuje, że jest przedsiębiorcą dokonującym przerobu ropy naftowej na produkty naftowe będące paliwami w rozumieniu ustawy o zapasach i aktach wykonawczych wydanych na jej podstawie jak i nie będących zdaniem Wnioskodawcy paliwami w rozumieniu tych przepisów prawa. Spółka w grupie produktów naftowych objętych kodem CN 27 10 12 25 produkuje wyłącznie frakcje między innymi heksanowe, wykorzystywane do produkcji rozpuszczalników

dla przemysłu farb i lakierów oraz szerzej dla przemysłu chemicznego więc dla celów innych niż produkcja paliw w rozumieniu ustawy o zapasach.

Wyroby te produkowane są na instalacji rozpuszczalników gdzie dokonuje się przerobu surowych frakcji benzynowych (kod CN 2710 12 15) pochodzących z przerobu ropy naftowej (obecnie tylko z wydobyc krajowych) oraz rafinatów (kod CN 2710 12 90) zakupionych od innych podmiotów gospodarczych. Produkcja odbywa się na trzech węzłach instalacji, tj.:

- odsiarczania benzyn, gdzie następuje pozbawienie benzyny zawartej w niej siarki,
- destylacji benzyn odsiarczonych i rafinatów, gdzie następuje rozdestylowanie benzyny na wąskowrzące frakcje pentanowe lub heksanowe,
- odaromatyzowania frakcji benzynowych gdzie zachodzi uwodornienie węglowodorów aromatycznych do odpowiednich cykloalkanów.

Produktami otrzymywanymi na instalacji rozpuszczalników o kodzie CN 2710 12 25 są:

ORESOL C5 (FRAKCJA PENTANOWA)

ORESOL C56 (FRAKCJA-C56)

ORESOL 60/90 (SZEROKA FRAKCJA HEKSANOWA)

ORESOL E70/120 (BENZYNA EKSTRAKC.III NISKOAROM.)

ORESOL 110/170 (BENZYNA 110+)

Otrzymywane na tej instalacji frakcje jako finalny produkt naftowy Wnioskodawcy, nie spełniają norm jakościowych dotyczących benzyn silnikowych, w tym nie zawiera dodatków umożliwiających ich wykorzystanie jako paliwa silnikowe. Frakcje produkowane przez Wnioskodawcę charakteryzują się innymi parametrami niż benzyna silnikowa w tym między innymi niską liczbą oktanową, specyficznym składem np. określony poziom aromatów. Oferowane są krajowym i zagranicznym podmiotom gospodarczym, które wykorzystują te wyroby na cele nie związane z produkcją paliw.

W oparciu o opis stanu faktycznego Wnioskodawca przedstawił swoje stanowisko.

W wyżej opisanym stanie faktycznym, biorąc pod uwagę fakt, iż Wnioskodawca nie produkuje paliw w postaci benzyn silnikowych o kodzie CN 2710 12 25 lecz wyroby chemiczne przeznaczone na cele inne niż paliwowe, Wnioskodawca uważa, że nie będzie zobowiązany do ponoszenia opłaty zapasowej od produkowanych frakcji o kodzie CN 2710 12 25.

Zgodnie z art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach opłata zapasowa jest przeznaczona na utrzymanie i finansowanie zapasów agencyjnych zarządzanych przez Agencję Rezerw Materiałowych, stanowiących część interwencyjnych wskazanych w art. 3 ust. 1 ustawy o zapasach.

Zgodnie z art. 2 pkt 18 ustawy o zapasach za producenta uważa się przedsiębiorcę wykonującego działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw, w tym także zlecającego produkcję innym podmiotom, z wyłączeniem usługowej produkcji paliw na rzecz innych podmiotów.

Zgodnie z art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach paliwa to produkty naftowe określone w pkt 2 lit. f – n, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość. Z przepisu art. 2 pkt 2 lit. f – n wynika natomiast, iż paliwami są gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzyny do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne nafty, oleje napędowe, lekkie oleje opałowe i pozostałe oleje napędowe, ciężkie oleje opałowe – określone w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.).

Z art. 2 pkt 2 lit g ustawy o zapasach w związku z treścią załącznika B rozdział 4 rozporządzenia 1099/2008 wynika, iż benzyny silnikowe składają się z mieszanki lekkich węglowodorów destylujących w przedziale od 35 °C do 215 °C. Wykorzystywane są jako paliwo do silników o zapłonie iskrowym w pojazdach lądowych. Benzyna silnikowa może zawierać dodatki, utleniacze i środki

zwiększające liczbę oktanową, w tym związki ołowiu, jak TEL i TML. Obejmuje domieszki do benzyny silnikowej (z wyjątkiem dodatków/utleniaczy), jak np. alkilaty, izomerat, reformat, krakowana benzyna przeznaczona do komponowania benzyny silnikowej.

Wskazane powyżej frakcje heksanowe ze względu na posiadane właściwości fizykochemiczne oraz determinowane przez te właściwości przeznaczenie do celów innych niż paliwowe nie mieszczą się w definicji benzyn silnikowych zawartych w treści rozporządzenia 1099/2008. Ponadto przedmiotowe frakcje heksanowe nie spełniają wymagań jakościowych dotyczących benzyn silnikowych określonych w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 9 października 2016 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw ciekłych Dz. U. z 2015 r. poz. 1680.

Zdaniem Wnioskodawcy do opisanego przez niego stanu faktycznego w pełni zastosowanie będzie miała linia interpretacyjna przyjęta przez Prezesa ARM w stosunku do heksanu, a zawarta między innymi w Decyzji nr PBI-1/II/16, w której Prezes ARM stwierdził, że *„...jeśli zatem konkretny produkt (jak wskazany przez Wnioskodawcę heksan) oznaczony kodem CN 2710 12 25 nie spełnia wymagań określonych dla benzyn silnikowych w załączniku B rozporządzenia 1099/2008, to nie jest benzyną silnikową w rozumieniu ustawy o zapasach i z jego przywozem nie wiąże się obowiązek zapłaty opłaty zapasowej...”*

Zdaniem Wnioskodawcy produkowany przez niego heksan nie spełnia wymagań określonych dla benzyn silnikowych w rozporządzeniu 1099/2008, dlatego też nie jest paliwem (benzyną silnikową), więc jego produkcja nie będzie rodzić obowiązku płacenia opłaty zapasowej przez Wnioskodawcę, o potwierdzenie czego Wnioskodawca wnioskuje w przedmiotowym wniosku.

W świetle obowiązującego stanu prawnego stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej przedstawionego stanu faktycznego jest prawidłowe.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 – 3 oraz ust. 4 ustawy o zapasach, w celu zapewnienia zaopatrzenia Rzeczypospolitej Polskiej w ropę naftową i produkty naftowe w sytuacji wystąpienia zakłóceń w ich dostawach na rynek krajowy oraz wypełniania zobowiązań międzynarodowych, tworzy się zapasy ropy naftowej i produktów naftowych, zwane "zapasami interwencyjnymi". Zapasy interwencyjne obejmują zapasy:

- 1) obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, tworzone i utrzymywane przez producentów i handlowców;
- 2) agencyjne ropy naftowej i paliw, tworzone i utrzymywane przez Agencję Rezerw Materiałowych.

Zapasy interwencyjne zaspokajają zapotrzebowanie na ropę naftową i paliwa w ilości odpowiadającej co najmniej iloczynowi 90 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku kalendarzowym. Zapasy interwencyjne powiększa się o rezerwę na poczet zapasów niedostępnych z przyczyn technicznych oraz ubytków podczas przemieszczania zapasów interwencyjnych; rezerwa ta wynosi 10% tworzonych i utrzymywanych zapasów interwencyjnych. Stosownie do art. 21a ust. 1 ustawy o zapasach, zapasy agencyjne nie mogą być mniejsze niż różnica pomiędzy ilością zapasów interwencyjnych określoną w art. 3 ust. 3 i 4 a ilością zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw. Art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach stanowi, że koszty tworzenia i finansowania zapasów agencyjnych ponoszą producenci i handlowcy, uiszczając opłatę zapasową.

W myśl art. 2 pkt 18 ustawy o zapasach producentem jest przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw, w tym także zlecający taką produkcję innym podmiotom, z wyłączeniem usługowej produkcji paliw na rzecz innych podmiotów. Stosownie do art. 2 pkt 8 ustawy o zapasach, przez pojęcie produkcji paliw rozumie się wytwarzanie paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), półproduktów rafineryjnych i innych węglowodorów lub przetwarzanie paliw poprzez procesy mieszania komponentów,

w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich.

Przez pojęcie paliw, na podstawie art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach, należy rozumieć produkty naftowe określone w art. 2 pkt 2 lit. f-n, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość. Produkty naftowe wymienione w art. 2 pkt 2 lit. f-n, to, odpowiednio, gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzyny do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne nafty, oleje napędowe, lekkie oleje opałowe i pozostałe oleje napędowe, ciężkie oleje opałowe, określone w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.). Definicje zawarte w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia nr 1099/2008 odwołują się do cech fizykochemicznych produktów naftowych oraz ich możliwego zastosowania.

Z art. 2 pkt 2 lit. g ustawy o zapasach w związku z treścią załącznika B rozdział 4 rozporządzenia 1099/2008 wynika, iż **benzyny silnikowe** składają się z mieszanki lekkich węglowodorów destylujących w przedziale od 35 °C do 215 °C. Wykorzystywane są jako paliwo do silników o zapłonie iskrowym w pojazdach lądowych. Benzyna silnikowa może zawierać dodatki, utleniacze i środki zwiększające liczbę oktanową, w tym związki ołowiu, jak TEL i TML. Obejmuje domieszki do benzyny silnikowej (z wyjątkiem dodatków/ utleniaczy), jak np. alkilaty, izomerat, reformat, krakowana benzyna przeznaczona do komponowania benzyny silnikowej.

Z definicji poszczególnych produktów naftowych - w tym paliw, zawartych w ustawie o zapasach wynika, iż decydujące dla uznania danego produktu naftowego za konkretne paliwo w rozumieniu tej ustawy jest spełnienie przez ten produkt warunków określonych w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia nr 1099/2008.

Dla powstania obowiązku zapłaty opłaty zapasowej konieczne jest natomiast wystąpienie całego szeregu przesłanek w szczególności, o czym była już mowa wyżej, dokonanie przez przedsiębiorcę paliw paliw (art. 21b ust. 2 w zw. z art. 2 pkt 18 ustawy o zapasach) przy czym, z treści przepisu § 6 pkt 2 rozporządzenia w sprawie szczegółowego wykazu wynika, iż w przypadku produktów oznaczonych kodem CN 2710 12 25 podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej stanowią tylko oznaczone tym kodem benzyny silnikowe (czyli mieszanki lekkich węglowodorów destylujących w przedziale od 35 °C do 215 °C wykorzystywane jako paliwo do silników o zapłonie iskrowym w pojazdach lądowych, które mogą zawierać dodatki, utleniacze i środki zwiększające liczbę oktanową, w tym związki ołowiu, jak TEL i TML a także domieszki jak np. alkilaty, izomerat, reformat, krakowana benzyna przeznaczona do komponowania benzyny silnikowej – art. 2 pkt 2 lit. g ustawy o zapasach w związku z treścią załącznika B rozdział 4 rozporządzenia 1099/2008). Oznaczenie danego produktu naftowego określonym kodem w rozporządzeniu w sprawie szczegółowego wykazu jest zaledwie jedną z przesłanek, która musi zostać spełniona aby powstał obowiązek zapłaty opłaty zapasowej. Konieczne jest także by dany produkt naftowy posiadał wskazane powyżej cechy fizykochemiczne oraz przynajmniej potencjalną możliwość wykorzystania we wskazany powyżej sposób.

Przyjmując zatem powyższe domniemanie uznać należy, iż jedynie produkcja przez przedsiębiorcę któregoś z paliw wymienionych w art. 2 pkt 2 lit. f - n ustawy o zapasach a zatem produktów spełniających konkretne wymagania określone w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia 1099/2008, które dodatkowo jest oznaczone jednym z kodów CN wskazanych w rozporządzeniu w sprawie szczegółowego wykazu, skutkuje powstaniem obowiązku zapłaty opłaty zapasowej. W przypadku przywozu produktu oznaczonego kodem CN 2710 12 25 podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej stanowią jedynie paliwa będące benzynami silnikowymi. Jeśli zatem konkretne produkty, w tym wypadku produkty, których specyfikacja została dołączona do przedmiotowego wniosku, tj.:

- ORESOL C5 (FRAKCJA PENTANOWA)
- ORESOL C56 (FRAKCJA-C56)
- ORESOL 60/90 (SZEROKA FRAKCJA HEKSANOWA)

- ORESOL E70/120 (BENZYNA EKSTRAKC.III NISKOAROM.)
- ORESOL 110/170 (BENZYNA 110+)

nie spełniają wymagań określonych dla benzyn silnikowych w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia 1099/2008, to nie jest benzyną silnikową w rozumieniu ustawy o zapasach i z ich przywozem nie wiąże się obowiązek zapłaty opłaty zapasowej.

Z uwagi na powyższe, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych, w zakresie produktów, których specyfikacje zostały dołączone do niniejszego wniosku, uznał stanowisko Wnioskodawcy za prawidłowe.

Interpretacja dotyczy zdarzenia przyszłego przedstawionego przez Wnioskodawcę i stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania interpretacji.

Nadmienia się, że niniejsza interpretacja traci ważność w przypadku zmiany któregokolwiek z elementów przedstawionego zdarzenia przyszłego lub zmiany stanu prawnego.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie

do Ministra Energii, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych – 00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45.

.....
Wykonano w 3 egz.

Egz. Nr 1 – adresat (ZPO+KPA);

Egz. Nr 2 – BPI;

Egz. Nr 3 – a/a.