



Agencja Rezerw Materiałowych

Prezes

Warszawa, dnia listopada 2015 r.

.....
.....
.....

DECYZJA

Prezesa

Agencji Rezerw Materiałowych

Nr BPI – 26 F / 15

**w sprawie udzielenia pisemnej interpretacji przepisów dotyczących opłaty
zapasowej**

Na podstawie art. 10 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584), zwanej dalej „u.s.d.g.” w związku z art. 21b ust. 1 i ust. 14 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1695, z późn.zm.), zwanej dalej „ustawą o zapasach”, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych stwierdza, że stanowisko S. z siedzibą w M. przedstawione we wniosku z dnia 6 października 2015 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 9 października 2015 r. o udzielenie pisemnej interpretacji przepisów dotyczących opłaty zapasowej – **jest prawidłowe.**

UZASADNIENIE

S. z siedzibą w M. – zwana dalej „Wnioskodawcą”, wystąpiła do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych z wnioskiem z dnia 6 października 2015 r., który wpłynął do Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w dniu 9 października 2015 r., o wydanie pisemnej interpretacji przepisów prawa w zakresie obowiązku uiszczania opłaty zapasowej.

Pismem z dnia 13 października 2015 r. Prezes Agencji Rezerw Materiałowych wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych wniosku, tj. do uiszczenia opłaty w wysokości 40 zł. Pismo zostało odebrane w dniu 15 października 2015 r.

W dniu 15 października 2015 r. Wnioskodawca uiszczył kwotę 40 zł tytułem opłaty za wydanie pisemnej interpretacji.

We wniosku Wnioskodawca przedstawił opis następującego zdarzenia przyszłego.

Wnioskodawca zamierza rozpocząć prowadzenie działalności gospodarczej polegającej na produkcji na składzie podatkowym oleju opałowego. Olej ten wytwarzany byłby wyłącznie z olejów bazowych zakupionych od podmiotu, który oleje bazowe pozyskuje w oparciu o recykling olejów odpadowych.

W związku z powyższym, Wnioskodawca zadał pytanie tut. Organowi czy w przedstawionym zdarzeniu przyszłym Wnioskodawca na podstawie art. 5 ust. 6 pkt 3 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, będzie mógł pomniejszyć wielkość produkcji paliw stanowiącą podstawę obliczenia opłaty zapasowej o zakupione do produkcji oleje bazowe w związku z tym, że wyprodukowane zostały z olejów odpadowych, po potwierdzeniu tych ilości dokumentami określonymi w przepisach wydanych na podstawie ust. 6a?

W oparciu o opis zdarzenia przyszłego Wnioskodawca przedstawił swoje stanowisko.

Zgodnie z art. 5 ust. 6 pkt 3 ustawy o zapasach ropy, wielkość produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw stanowiące podstawę obliczenia wymaganej na dany rok kalendarzowy ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz obliczenia opłaty zapasowej pomniejsza się odpowiednio o ilości paliw wyprodukowanych z olejów odpadowych, pod warunkiem potwierdzenia tych ilości dokumentami określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 5 ust. 6a ustawy.

Zdaniem Wnioskodawcy ponieważ zakupione przez Wnioskodawcę oleje bazowe zostały wyprodukowane z olejów odpadowych, to olej opałowy z nich powstały będzie również wyprodukowany z olejów odpadowych, nie można bowiem uiszczać opłaty zapasowej od produktów, od których kiedyś na etapie produkcji pierwotnej opłata zapasowa została uiszczona.

W świetle obowiązującego stanu prawnego stanowisko Wnioskodawcy w sprawie oceny prawnej przedstawionego zdarzenia przyszłego jest prawidłowe.

Zgodnie z treścią art. 3 ust. 1 i 2 ustawy o zapasach, w celu zapewnienia zaopatrzenia Rzeczypospolitej Polskiej w ropę naftową i produkty naftowe w sytuacji wystąpienia zakłóceń w ich dostawach na rynek krajowy oraz wypełniania zobowiązań międzynarodowych, tworzy się zapasy ropy naftowej i produktów naftowych, zwane dalej "zapasami interwencyjnymi". Zapasy interwencyjne obejmują zapasy:

- 1) obowiązkowe ropy naftowej lub paliw tworzone i utrzymywane przez producentów i handlowców;
- 2) agencyjne ropy naftowej i paliw tworzone i utrzymywane przez Agencję Rezerw Materiałowych.

Koszty tworzenia i finansowania zapasów agencyjnych ponoszą producenci i handlowcy uiszczając opłatę zapasową (art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach). Stosownie do treści przepisu art. 21b ust. 2 opłatę zapasową dla paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) oblicza się według przywołanego wcześniej wzoru:

$$Oz = (Wh \text{ lub } Wpr) \times U,$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

Oz - opłatę zapasową dla paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG),

Wh - sumę wielkości przywozu paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) dokonanego w danym miesiącu kalendarzowym, pomniejszoną o ilości wymienione w art. 5 ust. 6 w danym miesiącu kalendarzowym wyrażoną w jednostkach wagowych, z uwzględnieniem współczynników określonych w obwieszczeniu wydanym na podstawie art. 4 pkt 3, przeliczoną na ekwiwalent ropy naftowej przez pomnożenie jej przez współczynnik 1,065,

Wpr - wielkość produkcji paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) w danym miesiącu

kalendarzowym, pomniejszoną o ilości wymienione w art. 5 ust. 6 w danym miesiącu kalendarzowym, wyrażoną w jednostkach wagowych, z uwzględnieniem współczynników określonych w obwieszczeniu wydanym na podstawie art. 4 pkt 3, przeliczoną na ekwiwalent ropy naftowej przez pomnożenie jej przez współczynnik 1,065,

U - stawkę opłaty za tonę ekwiwalentu ropy naftowej określoną w przepisach wydanych na podstawie ust. 9.

Zgodnie z art. 2 pkt 18 ustawy o zapasach producentem jest przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw, w tym także zlecającego taką produkcję innym podmiotom, z wyłączeniem usługowej produkcji paliw na rzecz innych podmiotów.

Przepis art. 2 pkt 8 tej ustawy stanowi, iż produkcja paliw to wytwarzanie paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), półproduktów rafineryjnych i innych węglowodorów lub przetwarzanie paliw poprzez procesy

mieszania komponentów, w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich.

Zgodnie z art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach paliwa to produkty naftowe określone w pkt 2 lit. f-n, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość. Z przepisu art. 2 pkt 3 lit. f.-n wynika natomiast, iż paliwami są gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzyny do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne nafty, oleje napędowe, lekkie oleje opałowe i pozostałe oleje napędowe, ciężkie oleje opałowe - określone w załączniku B rozdział 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.).

Przepis art. 5 ust. 6 ustawy o zapasach przewiduje uprawnienie do pomniejszenia wielkość produkcji paliw stanowiącej podstawę obliczenia opłaty zapasowej o wskazane w tym przepisie ilości ropy naftowej, paliw i biokomponentów. Z przepisu art. 5 ust. 6 pkt 3 ustawy o zapasach wynika, iż wielkość produkcji paliw stanowiącą podstawę obliczenia opłaty zapasowej pomniejsza się odpowiednio o ilości paliw wyprodukowanych z olejów odpadowych pod warunkiem potwierdzenia tych ilości dokumentami określonymi w przepisach wydanych na podstawie ust. 6a.

Z powyższego wynika, iż przesłankami uprawniającymi do pomniejszenia, o którym mowa w art. 5 ust. 6 pkt 3 ustawy o zapasach są: 1) produkcja paliwa; 2) produkcja z olejów odpadowych; 3) potwierdzenie tych ilości dokumentami określonymi w przepisach wydanych na podstawie ust. 6a ustawy.

Po pierwsze, powyższe uprawnienie do pomniejszenia ma charakter przedmiotowy (dotyczy paliw wyprodukowanych z olejów odpadowych) a nie podmiotowy.

Odnosząc się do przesłanki drugiej należy wskazać, iż paliwa wyprodukowane z olejów odpadowych to zarówno paliwa wytworzone w procesie przerobu półproduktów rafineryjnych a także przetworzone poprzez procesy mieszania komponentów, w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich pod warunkiem jednakże, iż tak rozumiana produkcja ma u swego początku oleje odpadowe.

Odnosząc się do przesłanki trzeciej należy wskazać, iż stosownie zaś do treści przepisu § 2 ust. 1 pkt 10, 12 i 14 rozporządzenia w sprawie dokumentów, dokumentami uprawniającymi do pomniejszenia wielkości przywozu paliw o ilości, o których mowa w art. 5 ust. 6 pkt 3 są np.: umowa zawierająca postanowienia potwierdzające uprawnienie do pomniejszenia wielkości produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw o ilości, o których mowa w art. 5 ust. 6 pkt 1 i 3-7 ustawy; bilans masowy, raport produkcji lub zestawienie w formie wydruków z systemów informatycznych dokumentujące proces produkcyjny; dokument handlowy potwierdzający ilość oleju opałowego wyprodukowanego z olejów odpadowych.

W przedstawionym stanie faktycznym, zdaniem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych, spełnione zostały przez Wnioskodawcę wszystkie wymagane przez art. 5 ust. 6 pkt 3 ustawy o zapasach przesłanki pomniejszenia wielkość produkcji paliw stanowiącej podstawę obliczenia opłaty zapasowej.

Wnioskodawca wytwarza paliwa w procesie przerobu oleju bazowego wytworzonego z olejów odpadowych, a zatem produkuje paliwa w rozumieniu art. 2 pkt 8 ustawy o zapasach. Wskazany przez Wnioskodawcę produkt naftowy – olej opałowy – posiada status paliwa w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy o zapasach w związku z art. 2 pkt 2 lit n. ustawy o zapasach.

Ponadto uznać należy, iż Wnioskodawca produkuje paliwa z olejów odpadowych. W przywołanych powyżej przepisach nie sposób bowiem doszukać się ograniczenia możliwości pomniejszenia wielkości produkcji paliw stanowiącą

podstawę obliczenia opłaty zapasowej o ilości paliw wyprodukowanych z olejów odpadowych jedynie do ilości paliw wyprodukowanych bezpośrednio z olejów odpadowych. W pojęciu produkcja paliw z olejów odpadowych mieści się nie tylko wytwarzanie paliwa bezpośrednio z olejów odpadowych, lecz także wytwarzanie paliwa z produktów rafineryjnych uzyskanych wcześniej z olejów odpadowych, gdyż również w takiej sytuacji można stwierdzić, że paliwo zostało wyprodukowane z olejów odpadowych, bez względu na to jak szczegółowy, złożony i wieloetapowy był proces produkcji danego paliwa. Ponadto analizowany przepis ani żaden inny przepis ustawy o zapasach nie zawiera dodatkowego kryterium jakim jest produkcja paliwa z olejów odpadowych bezpośrednio przez podmiot dokonujący odliczenia.

W świetle powyższego stanowisko Wnioskodawcy należało uznać za prawidłowe.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie

do Ministra Gospodarki, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych – 00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45.

.....

Wykonano w 3 egz.

Egz. Nr 1 – adresat (ZPO+KPA);

Egz. Nr 2 – BPI;

Egz. Nr 3 – a/a.